



Etablissement
Public Territorial

Séance ordinaire du conseil territorial du 16 mars 2021
EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS
DÉLIBÉRATION n°2021-03-16_2262
Création de la commission consultative
des services publics locaux

L'an deux mille vingt et un, le 16 mars à 18h00 les membres du Conseil de l'EPT Grand-Orly Seine Bièvre se sont réunis en Mairie de Vitry-sur-Seine, en séance ouverte par son président, Monsieur Leprêtre, sur convocation individuelle en date du 10 mars 2021. Conformément à l'article 6 de la loi n°2020-1379 du 14 novembre 2020 autorisant la prorogation de l'état d'urgence sanitaire et portant diverses mesures de gestion de la crise sanitaire, la séance se déroule sans public, le caractère public de la séance étant respecté par sa retransmission en direct sur le site internet de l'EPT. Le quorum est ramené à un tiers des membres, chaque élu pouvant détenir deux pouvoirs

| Ville | Nom | Présent | A donné pouvoir à | Votes |
|--------------------------|------------------------------|---------------------------|-------------------|-------|
| Villejuif | Mme ABDOURAHAMANE Rakia | Représentée | LINEK | P |
| Vitry-sur-Seine | M. AFFLATET Alain | Représenté | LESSLINGUE | P |
| Gentilly | M. AGGOUNE Fatah | Présent | | P |
| Villeneuve-Saint-Georges | Mme AMKIMEL Saloua | Représentée | DECROUY | P |
| Le Kremlin-Bicêtre | Mme AZZOUG Anissa | - | | |
| Vitry-sur-Seine | M. BELL-LLOCH Pierre | Présent | | P |
| Orly | Mme BEN CHEIKH Imène | Représentée | JANODET | P |
| Vitry-sur-Seine | M. BENBETKA Abdallah | Représenté | KABBOURI | P |
| Juvisy-sur-Orge | M. BENETEAU Sébastien | Présent | | P |
| Vitry-sur-Seine | M. BEN-MOHAMED Khaled | Représenté | KABBOURI | P |
| Juvisy-sur-Orge | Mme BENSARSA REDA Lamia | Représentée | BENETEAU | P |
| Viry-Chatillon | M. BERENGER Jérôme | Représenté | SAUERBACH | P |
| Savigny-sur-Orge | Mme BERNET Lydia | Représentée | CONAN | P |
| Thiais | M. BEUCHER Daniel | Présent | | P |
| Chevilly-Larue | Mme BOIVIN Régine | Représentée | DAUMIN | P |
| Le Kremlin-Bicêtre | M. BOUFRAINE Kamel | Représenté | LAURENT | P |
| Cachan | Mme BOUGLET Maëlle | - | | |
| Vitry-sur-Seine | M. BOURDON Frédéric | Représenté | DEXAVARY | P |
| Ivry-sur-Seine | M. BOUYSSOU Philippe | Présent | | P |
| Savigny-sur-Orge | M. BRIEY Ludovic | Représenté ⁽¹⁾ | DEFREMONTE | P |
| Villeneuve-Saint-Georges | Mme CABILLIC Kati | Présente | | P |
| Fresnes | Mme CHAVANON Marie | Représentée | VALA | P |
| Athis-Mons | M. CONAN Gautier | Présent | | P |
| Chevilly-Larue | Mme DAUMIN Stéphanie | Présente | | P |
| Cachan | Mme DE COMARMOND Hélène | Représentée | VIELHESCAZE | P |
| L'Hay-les-Roses | M. DECROUY Clément | Présent | | P |
| Savigny-sur-Orge | M. DEFREMONTE Jean-Marc | Présent ⁽¹⁾ | | P |
| Arcueil | Mme DELAHAIE Carine | Représentée | MARCHAND | P |
| Thiais | M. DELL'AGNOLA Richard | Présent | | P |
| Villeneuve-Saint-Georges | M. DELORT Daniel | Représenté | GAUDIN | P |
| Vitry-sur-Seine | Mme DEXAVARY Laurence | Présente | | P |
| Ivry-sur-Seine | Mme DORRA Maryse | Présente | | P |
| Morangis | M. DUFOUR Jean-Marc | Représenté | MARCILLAUD | P |
| Savigny-sur-Orge | Mme DUPART Agnès | Présente ⁽¹⁾ | | P |
| Vitry-sur-Seine | Mme EBODE ONDOBO Bernadette | Représentée | SAC | P |
| Villejuif | M. GARZON Pierre | Représenté | LEYDIER | P |
| Villeneuve-Saint-Georges | M. GAUDIN Philippe | Présent | | P |
| Choisy-le-Roi | Mme GAULIER Danièle | Représentée | PANETTA | P |
| Arcueil | Mme GILGER-TRIGON Anne-Marie | - | | |
| Villeneuve-le-Roi | M. GONZALES Didier | Représenté | LALLIER | P |
| Villeneuve-le-Roi | Mme GONZALES Elise | Représentée | GRILLON | P |
| Ablon-sur-Seine | M. GRILLON Eric | Présent | | P |
| Athis-Mons | M. GROUSSEAU Jean-Jacques | Présent | | P |
| Choisy-le-Roi | M. GUILLAUME Didier | Représenté | TORDJMAN | P |
| Savigny-sur-Orge | M. GUILLAUMOT Bruno | Représenté | CONAN | P |

| | | | | |
|--------------------------|------------------------------|-----------------|------------|---|
| Choisy-le-Roi | M. ID ELOUALI Ali | Présent | | P |
| Orly | Mme JANODET Christine | Présente | | P |
| Vitry-sur-Seine | Mme KABBOURI Rachida | Présente | | P |
| Villejuif | Mme KACIMI Malika | - | | |
| Vitry-sur-Seine | M. KENNEDY Jean-Claude | Représenté | LORAND | P |
| Ivry-sur-Seine | Mme KIROUANE Ouarda | Représentée | PIROLLI | P |
| Arcueil | Mme LABROUSSE Sophie | Présente | | P |
| Vitry-sur-Seine | M. LADIRE Luc | - | | |
| Villejuif | M. LAFON Gilles | Présent | | P |
| Paray-Vieille-Poste | Mme LALLIER Nathalie | Présente | | P |
| Le Kremlin-Bicêtre | M. LAURENT Jean-Luc | Présent | | P |
| Fresnes | Mme LEFEBVRE Claire | Représentée (1) | DUPART | P |
| Vitry-sur-Seine | Mme LEFEBVRE Fabienne | Représentée | BELL-LLOCH | P |
| Vitry-sur-Seine | M. LEPRETRE Michel | Présent | | P |
| Orly | M. LERUDE Renaud | Représenté | AGGOUNE | P |
| L'Haÿ-les-Roses | M. LESSELINGUE Pascal | Présent | | P |
| Thiais | Mme LEURIN-MARCHEIX Virginie | Représentée | BEUCHER | P |
| Villejuif | Mme LEYDIER Anne-Gaëlle | Présente | | P |
| Athis-Mons | Mme LINEK Odile | Présente | | P |
| Villejuif | M. LIPIETZ Alain | Représenté | DEXAVARY | P |
| Vitry-sur-Seine | Mme LORAND Isabelle | Présente | | P |
| Villeneuve-le-Roi | M. MAITRE Jean-Louis | Représenté | GRILLON | P |
| Ivry-sur-Seine | M. MARCHAND Romain | Présent | | P |
| Rungis | M. MARCILLAUD Bruno | Présent | | P |
| Ivry-sur-Seine | M. MOKRANI Mehdi | Représenté | BOUYSSOU | P |
| Villejuif | Mme MORIN Valérie | Représentée | LAFON | P |
| Vitry-sur-Seine | Mme MORONVALLE Margot | Représentée | SAC | P |
| L'Haÿ-les-Roses | M. MOUALHI Sophian | Présent | | P |
| Ivry-sur-Seine | M. MRAIDI Mehrez | Représenté | PECQUEUX | P |
| L'Haÿ-les-Roses | Mme NOWAK Mélanie | Présente | | P |
| Choisy-le-Roi | Mme OSTERMEYER Sushma | Représentée | PANETTA | P |
| Choisy-le-Roi | Mme OZCAN Canan | Représentée | YAVUZ | P |
| Choisy-le-Roi | M. PANETTA Tonino | Présent | | P |
| Ivry-sur-Seine | M. PECQUEUX Clément | Présent | | P |
| Ivry-sur-Seine | Mme PIERON Marie | Représentée | LEPRETRE | P |
| Fresnes | M. PIROLLI Yann | Présent | | P |
| Cachan | M. RABUEL Stéphane | Représenté | LEPRETRE | P |
| Athis-Mons | M. SAC Patrice | Présent | | P |
| Viry-Chatillon | M. SAUERBACH Laurent | Présent | | P |
| Ivry-sur-Seine | Mme SEBAIHI Sabrina | Représentée | ID ELOUALI | P |
| Thiais | M. SEGURA Pierre | Représenté | BEUCHER | P |
| L'Haÿ-les-Roses | Mme SOURD Françoise | Représentée | DECROUY | P |
| Athis-Mons | Mme SOW Fatoumata | Représentée | GROUSSEAU | P |
| Valenton | Mme SPANO Cécile | Présente | | P |
| Chevilly-Larue | M. TAUPIN Laurent | Présent | | P |
| Choisy-le-Roi | M. THIAM Moustapha | Représenté | YAVUZ | P |
| Gentilly | Mme TORDJMAN Patricia | Présente | | P |
| Viry-Chatillon | Mme TROUBAT Aurélie | Présente | | P |
| Fresnes | Mme VALA Cécilia | Présente | | P |
| Morangis | Mme VERMILLET Brigitte | Présente | | P |
| Vitry-sur-Seine | Mme VEYRUNES-LEGRAIN Cécile | Représentée | DORRA | P |
| Villeneuve-Saint-Georges | M.VIC Jean-Pierre | Représenté | GAUDIN | P |
| Cachan | M. VIELHESCAZE Camille | Présent | | P |
| Viry-Chatillon | M. VILAIN Jean-Marie | Représenté | SAUERBACH | P |
| Valenton | M. YAVUZ Métin | Présent | | P |
| Le Kremlin-Bicêtre | M. ZINCIROGLU Lionel | Présent | | P |
| Villejuif | M. ZULKE Michel | Représenté | LESSLINGUE | P |

(1) A partir de la délibération n° 2021-03-16_2270

Secrétaire de Séance : Monsieur Sophian MOUALHI

| | | | |
|---|-----------------|--------------------|----------------|
| Nombre de Conseillers en exercice composant le Conseil de territoire | | | 102 |
| N° de délibérations | Présents | Représentés | Votants |
| 2258 à 2269 | 45 | 48 | 93 |
| 2270 à 2283 | 47 | 50 | 97 |

Exposé des motifs

L'article L 1413-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT) rend obligatoire, pour les établissements publics de coopération intercommunale de plus de 50 000 habitants, la mise en place d'une commission consultative des services publics locaux (CCSPL) pour l'ensemble des services publics qu'ils confient à un tiers par convention de délégation de service public (DSP) ou qu'ils exploitent en régie dotée de l'autonomie financière.

Cette commission répond aux principaux objectifs suivants :

- enrichir la maîtrise d'ouvrage des services publics, notamment au travers de l'examen de l'activité, de la qualité et du prix des services publics, en liaison avec les associations d'usagers,
- élargir la gouvernance et le management des services publics locaux, améliorer la qualité et l'efficacité des services publics,
- placer l'utilisateur au cœur des missions de services publics locaux, développer une culture de l'utilisateur, mieux prendre en compte les attentes et les aspirations des usagers,
- contribuer à la lisibilité et à l'efficacité de l'action publique afin d'instaurer une confiance renouvelée entre l'institution et les citoyens.

➤ Sur le rôle et le fonctionnement de la CCSPL

Cette commission examine chaque année :

- les rapports annuels établis par les délégataires/concessionnaires de services publics,
- les rapports annuels établis par les cocontractants d'un contrat de partenariat,
- les rapports sur le prix et la qualité du service public d'eau potable, d'assainissement, de prévention et de gestion des déchets ménagers et assimilés,
- le bilan d'activité des services exploités en régie et dotés de l'autonomie financière.

Elle doit également être consultée, pour avis, sur tout projet de DSP, de partenariat, de création d'une régie dotée de l'autonomie financière ou de participation du service de l'eau ou de l'assainissement à un programme de recherche et de développement, avant que l'assemblée délibérante ne se prononce. À la demande d'une majorité de ses membres, la commission peut inscrire à son ordre du jour toute demande d'amélioration du service public.

Le président de la CCSPL présente au conseil territorial avant le 1^{er} juillet de chaque année un état des travaux réalisés par cette commission au cours de l'année précédente.

Appliquée au Territoire, la commission sera amenée à traiter des services publics suivants :

- l'eau et l'assainissement,
- la prévention et la gestion des déchets ménagers et assimilés.

Les représentants d'associations locales nommées assisteront de plein droit à toutes les réunions de la CCSPL quel que soit la thématique de la réunion.

Toutefois, pour faciliter les échanges et approfondir les enjeux sectoriels relatifs à tel ou tel service public, il est possible de prévoir des groupes de travail thématiques. Ces groupes pourront évoluer en fonction du programme de travail que se fixera annuellement la commission.

En fonction de l'ordre du jour, la commission peut, sur proposition de son président, inviter à participer à ses travaux, avec voix consultative, toute personne dont l'audition lui paraît utile, avant d'émettre un avis sur les projets.

Concernant le fonctionnement de la CCSPL, le code général des collectivités territoriales ne précise pas les règles applicables au fonctionnement de la commission consultative et les collectivités sont libre de fixer leurs règles.

Cependant, afin de sécuriser et de fluidifier le fonctionnement de la CCSPL, il est proposé de prévoir un règlement intérieur reprenant des règles souples (délai de convocation des élus, quorum réduit à un tiers ainsi que l'établissement d'un procès-verbal à chacune des réunions).

Le règlement intérieur sera mis en place au cours de la séance plénière d'installation de la CCSPL.

➤ Sur la composition de la CCSPL

En application de l'article L.1413-1 du CGCT, la CCSPL est présidée par le président de l'EPT ou son représentant et comprend des membres du conseil territorial, désignés dans le respect du principe de la représentation proportionnelle, et des représentants d'associations locales.

Dans l'esprit de la coopérative des villes, il est proposé de désigner un élu par ville, ainsi que les vice-présidents en charge des compétences de l'eau, de l'assainissement, et des déchets.

Les associations locales sont nommées par le conseil territorial. Chaque membre peut se faire représenter par un suppléant.

La sélection des associations qui siégeront au sein de la commission, et qui est soumise à l'approbation du Conseil, est établie sur la base des critères suivants :

- la promotion des intérêts des usagers et de la qualité des services publics concernés par la commission, et donc par les sujets en lien avec les compétences de la gestion de l'eau, de l'assainissement et des déchets
- la diversité des types d'associations représentées (associations de consommateurs, de contribuables, associations d'usagers, associations familiales, associations thématiques, associations professionnelles, etc.).

Dans le silence des textes, le nombre des membres de la CCSPL est à la libre appréciation de l'EPT.

En conclusion, il est proposé de fixer la composition de la CCSPL comme suit :

- Le président ou son représentant ;
- 24 conseillers territoriaux titulaires et suppléants et les 3 vice-présidents délégués à l'eau, à la voirie et l'assainissement et aux déchets ;
- 20 représentants d'associations locales.

DELIBERATION

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales et notamment ses articles L5211-9 et L5211-10 et L5219-2 et suivants ;

Vu le décret n°2015-1665 du 11 décembre 2015 relatif à la métropole du Grand Paris et fixant le périmètre de l'établissement public territorial Grand-Orly Seine Bièvre dont le siège est à Vitry-sur-Seine ;

Vu l'avis de la commission permanente ;

Vu le code général des collectivités territoriales et notamment l'article L1413-1 ;

Considérant que les régions, les départements, les communes de plus de 10 000 habitants, les établissements publics de coopération intercommunale de plus de 50 000 habitants et les syndicats mixtes comprenant au moins une commune de plus de 10 000 habitants créent une commission consultative des services publics locaux pour l'ensemble des services publics qu'ils confient à un tiers par convention de délégation de service public ou qu'ils exploitent en régie dotée de l'autonomie financière ; que les établissements publics de coopération intercommunale dont la population est comprise entre 20 000 et 50 000 habitants peuvent créer une commission consultative des services publics locaux dans les mêmes conditions ;

Considérant qu'ainsi, le législateur a rendu obligatoire la création d'une commission consultative des services publics locaux pour les établissements publics de coopération intercommunale de plus de 50 000 habitants ;

Considérant que cette commission présidée par le Président ou son représentant comprend des membres de l'assemblée délibérante, désignés par application du principe de la représentation proportionnelle et des associations locales nommées par le conseil territorial ;

Considérant que la commission pourra associer à ses travaux avec voix consultative toute personne qualifiée et dont l'audition sera utile en adéquation avec l'ordre du jour ;

Considérant qu'elle sera appelée à examiner les documents suivants :

- les rapports établis par les délégataires de service public ;
- les rapports sur le prix et la qualité du service public d'eau potable, sur les services d'assainissement et sur les services de collecte, d'évacuation ou de traitement des ordures ménagères ;
- le bilan d'activité des services exploités en régie et dotés de l'autonomie financière ;
- le rapport établi par le cocontractant d'un contrat de partenariat.

Considérant que cette commission sera également consultée pour avis sur :

- les projets de délégation de service public avant que l'assemblée ne se prononce dans les conditions prévues par l'article L. 1411-4 du Code général des collectivités territoriales ;
- tout projet de création d'une régie dotée de l'autonomie financière avant la décision de création de cette régie ;
- tout projet de partenariat avant que l'assemblée délibérante ne se prononce.
- tout projet de participation du service de l'eau ou de l'assainissement à un programme de recherche et de développement, avant la décision d'y engager le service.

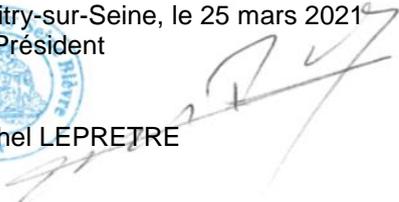
Entendu le rapport de Monsieur Le Président et sur sa proposition,

Le conseil territorial délibère et, à l'unanimité,

1. Approuve la création d'une commission consultative des services publics locaux.
2. Dit que la présidence de la CCSPL sera assurée par le président de l'EPT ou son représentant.
3. Arrête le nombre de membres titulaires de la commission à 47, dont 27 seront issus du conseil territorial.
4. Approuve la désignation du même nombre de membres suppléants que celui mentionné à l'alinéa précédent.
5. Précise que les 20 associations recensées dont devront être issus les membres de la commission qui ne sont pas conseillers territoriaux devront répondre aux critères suivants :
 - la promotion des intérêts des usagers et de la qualité des services publics concernés par la commission, et donc par les sujets en lien avec les compétences de la gestion de l'eau, de l'assainissement et des déchets ;
 - la diversité des types d'associations représentées (associations de consommateurs, de contribuables, associations d'usagers, associations familiales, associations thématiques, associations professionnelles...)
6. Charge le Président ou toute personne habilitée par lui, d'accomplir toutes les formalités nécessaires à l'exécution des présentes.

Vote : Pour 93

La présente délibération est certifiée exécutoire,
étant transmise en préfecture le 29 mars 2021
ayant été publiée le 26 mars 2021

A Vitry-sur-Seine, le 25 mars 2021
Le Président

Michel LEPRETRE